



Analisis Kebijakan Publik

Dr. Sisca Beatrix Kairupan, M.Si

Editor : Jeane Mantiri, S.AB., M.AP



Analisis Kebijakan Publik

Penulis:
Dr. Sisca Beatrix Kairupan, M.Si

Editor:
Jeane Mantiri, S.AB., M.AP



UU No. 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta

Fungsi dan Sifat Hak Cipta Pasal 4

Hak Cipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 3 huruf a merupakan hak eksklusif yang terdiri atas hak moral dan hak ekonomi.

Pembatasan Pelindungan Pasal 26

Ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 23, Pasal 24, dan Pasal 25 tidak berlaku terhadap:

- i. penggunaan kutipan singkat Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait untuk pelaporan peristiwa aktual yang ditujukan hanya untuk keperluan penyediaan informasi aktual;
- ii. penggandaan Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait hanya untuk kepentingan penelitian ilmu pengetahuan;
- iii. penggandaan Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait hanya untuk keperluan pengajaran, kecuali pertunjukan dan fonogram yang telah dilakukan pengumuman sebagai bahan ajar; dan
- iv. penggunaan untuk kepentingan pendidikan dan pengembangan ilmu pengetahuan yang memungkinkan suatu Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait dapat digunakan tanpa izin Pelaku Pertunjukan, Produser Fonogram, atau Lembaga Penyiaran.

Sanksi Pelanggaran Pasal 113

1. Setiap orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp100.000.000,00 (seratus juta rupiah).
2. Setiap orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).

Analisis Kebijakan Publik

Dr. Sisca Beatrix Kairupan, M.Si

Editor:

Jeane Mantiri, S.AB., M.AP

TATA LETAK:

Wahyuni Putri Adeningsi

DESAIN SAMPUL:

Muhammad Adhar

SUMBER:

www.tdjpublisher.com

ISBN:

978-634-279-107-3

CETAKAN PERTAMA:

Mei 2026

UKURAN:

viii + 192 Hal; 15.5 cm x 23 cm

Hak Cipta dilindungi Undang-Undang.

Dilarang menggandakan atau memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini dalam bentuk apa pun tanpa izin tertulis dari penerbit dan penulis.

ANGGOTA IKAPI: 006/NTT/2022

TANGGUH DENARA JAYA PUBLISHER

Jl. Timor Raya No. 130 B, Kota Kupang, NTT

E-mail: tdj.denarapublisher@gmail.com

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat dan karunia-Nya, buku “*Analisis Kebijakan Publik*” ini dapat diselesaikan dengan baik. Buku ini hadir sebagai salah satu upaya untuk memberikan pemahaman yang komprehensif mengenai konsep, proses, serta implementasi kebijakan publik dalam dinamika pemerintahan dan kehidupan masyarakat modern.

Kebijakan publik merupakan instrumen penting dalam penyelenggaraan negara karena menjadi dasar dalam penyelesaian berbagai persoalan sosial, ekonomi, politik, pendidikan, kesehatan, dan pembangunan. Dalam praktiknya, kebijakan publik tidak hanya berkaitan dengan proses pengambilan keputusan oleh pemerintah, tetapi juga menyangkut bagaimana kebijakan tersebut dirumuskan, diimplementasikan, dievaluasi, hingga memberikan dampak bagi masyarakat luas. Oleh karena itu, analisis kebijakan publik menjadi kajian yang sangat penting untuk memahami efektivitas, efisiensi, dan keberlanjutan suatu kebijakan.

Buku ini disusun untuk membantu mahasiswa, akademisi, peneliti, maupun praktisi pemerintahan dalam memahami berbagai pendekatan dan teori analisis kebijakan publik. Di dalamnya dibahas mengenai konsep dasar kebijakan publik, tahapan proses kebijakan, aktor-aktor kebijakan, model dan pendekatan analisis kebijakan, implementasi kebijakan, hingga evaluasi kebijakan publik dalam berbagai konteks pembangunan. Selain itu, buku ini juga mencoba menghadirkan contoh-contoh aktual agar pembaca dapat memahami hubungan antara teori dan praktik kebijakan di lapangan.

Penulis menyadari bahwa buku ini masih memiliki berbagai keterbatasan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang konstruktif

sangat diharapkan demi penyempurnaan di masa yang akan datang. Semoga buku ini dapat memberikan manfaat, memperluas wawasan, serta menjadi referensi yang berguna dalam pengembangan ilmu administrasi publik dan kebijakan publik di Indonesia.

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan kontribusi dalam penyusunan buku ini.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
-----------------------------	----------

DAFTAR ISI	iii
-------------------------	------------

BAB 1 NAVIGASI DASAR: MEMAHAMI KEBIJAKAN PUBLIK DI DUNIA YANG BERUBAH	1
--	----------

1.1. Apa Itu Kebijakan Publik? Mendefinisikan Konsep yang Cair.	2
1.2. Landasan Teoretis: Dari Positivisme hingga Pendekatan Kontemporer	5
1.3. Kebijakan Publik dalam Khazanah Administrasi Negara.....	8
1.4. Konteks Kebijakan di Dunia yang Berubah: Kompleksitas, Ketidakpastian, dan Transformasi	10
1.5. Mengapa Mahasiswa Administrasi Negara Perlu Menguasai Analisis Kebijakan?	13
1.6. Peta Pembelajaran Buku Ini: Dari Bab 1 hingga Bab 9	16

BAB 2 KACAMATA ANALIS: MEMBEDAH PARADIGMA DAN ALIRAN PEMIKIRAN KEBIJAKAN	20
---	-----------

2.1. Apa Itu Paradigma dalam Analisis Kebijakan?	22
2.2. Arus Utama: Positivisme dan Rasionalitas dalam Kebijakan.....	24
2.3. Pergeseran Paradigma: Dari Post-Positivisme hingga Konstruktivisme Interpretif	26
2.4. Paradigma Kritis dan Emansipatoris: Membongkar Kuasa dan Menyuarakan yang Terpinggirkan.....	29

- 2.5. Pragmatisme dan Pendekatan Campuran: Menyatukan Teori dengan Realitas di Lapangan 32
- 2.6. Memilih dan Mengoperasikan Kacamata: Panduan Praktis bagi Mahasiswa Administrasi Negara..... 34

BAB 3 PETA PERJALANAN: MENELUSURI SIKLUS KEBIJAKAN DARI IDE HINGGA DAMPAK 39

- 3.1. Apa Itu Siklus Kebijakan? Mitos Garis Lurus vs. Realitas yang Berputar 40
- 3.2. Tahap 1: Agenda Setting – Ketika Masalah Menjadi Prioritas 42
- 3.3. Tahap 2: Formulasi Kebijakan – Merancang Jalan Keluar di Tengah Keterbatasan 44
- 3.4. Tahap 3: Adopsi dan Legitimasi – Dari Ruang Rapat ke Lembaran Hukum 47
- 3.5. Tahap 4: Implementasi – Ujian Nyata di Lapangan..... 49
- 3.6. Tahap 5: Evaluasi dan Umpan Balik – Cermin untuk Kebijakan yang Lebih Baik..... 51
- 3.7. Tahap 6: Terminasi atau Reformulasi – Kapan Kebijakan Harus Berakhir atau Berubah? 53
- 3.8. Memetakan Peran Aktor: Siapa Saja yang Mengemudikan Perjalanan Kebijakan?..... 54
- 3.9. Operasi Siklus dalam Praktik: Panduan Analitis bagi Mahasiswa Administrasi Negara..... 56

BAB 4 DETEKTIF MASALAH: SENI MENGUPAS AKAR MASALAH PUBLIK YANG KOMPLEKS 60

- 4.1. Apa Itu Masalah Publik? Membedakan Gejala, Penyebab, dan Konstruksi Sosial 61
- 4.2. Seni Membongkar Masalah: Ketika Cara Melihat Menentukan Solusi yang Mungkin 63

4.3. Teknik Diagnosis Akar Masalah: Dari 5 Whys hingga Pohon Masalah dan Pemetaan Sistem	66
4.4. Menghadapi "Wicked Problems": Ketika Masalah Tidak Punya Solusi Tunggal	69
4.5. Jebakan Umum dalam Diagnosis Kebijakan: Simptomatik, Bias Kognitif, dan Solusionisme Prematur	72
4.6. Integrasi Perspektif Multisektor: Membaca Masalah Melalui Data, Narasi, dan Kuasa	74
4.7. Panduan Praktis bagi Mahasiswa: Menjadi Detektif Masalah yang Tajam dan Etis.....	76

BAB 5 ARSITEKTUR SOLUSI: MERANCANG ALTERNATIF KEBIJAKAN YANG KREATIF DAN INOVATIF 80

5.1. Dari Diagnosis ke Desain: Mengapa Solusi Tidak Tumbuh Begitu Saja?	82
5.2. Generasi Alternatif: Melampaui “Satu-Satunya Jalan”. 84	
5.3. Kriteria Evaluasi Alternatif: Menyeimbangkan Idealisme dan Realitas	86
5.4. Alat Bantu Pemilihan: Dari Cost-Benefit hingga Policy Matrix	89
5.5. Inovasi dalam Kebijakan Publik: Nudge, Desain Perilaku, dan Ko-Kreasi	91
5.6. Memilih yang “Terbaik” vs. yang “Paling Layak”: Dilema Praktis Analisis.....	93
5.7. Konteks Indonesia: Kapasitas, Fiskal, dan Politik dalam Perumusan Solusi.....	95
5.8. Panduan Praktis bagi Mahasiswa: Menjadi Arsitek Kebijakan yang Bertanggung Jawab	97